

X LEGISLATURA



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

PROPOSTA DI LEGGE

N. 414 del 10 gennaio 2018

DI INIZIATIVA DELLA GIUNTA REGIONALE

**DELIBERAZIONE N. 924
DEL 28 DICEMBRE 2017**

***“MODIFICHE ALLA LEGGE REGIONALE 6 LUGLIO 1998, N. 24 (PIANIFICAZIONE
PAESISTICA E TUTELA DEI BENI E DELLE AREE SOTTOPOSTE A VINCOLO
PAESISTICO)”***

ASSEGNATA ALLE COMMISSIONI: VI

ALTRI PARERI RICHIESTI: -

Oggetto: Proposta di legge regionale concernente: “Modifiche alla legge regionale 6 luglio 1998, n. 24 (Pianificazione paesistica e tutela dei beni e delle aree sottoposte a vincolo paesistico)”.

LA GIUNTA REGIONALE

Su proposta dell'Assessore alle politiche del Territorio e Mobilità,

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo Statuto della Regione Lazio”;

VISTA la l.r. 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modifiche, concernente “Disciplina del Sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 “Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta Regionale” e s.m.i.;

VISTA la l.r. 20 novembre 2001, n. 25 “Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione”;

VISTA la L.R. 6 luglio 1998, n. 24 “Pianificazione paesistica e tutela dei beni e delle aree sottoposti a vincolo paesistico”; in particolare, l’articolo 21, che prevede che *“Entro il 14 febbraio 2018, la Regione procede all'approvazione del PTPR quale unico piano territoriale paesistico regionale redatto nel rispetto dei criteri di cui all'articolo 22. Decorso inutilmente tale termine, operano esclusivamente le norme di tutela di cui al Capo II e, nelle aree sottoposte a vincolo paesistico con provvedimento dell'amministrazione competente, sono consentiti esclusivamente interventi di ordinaria e straordinaria manutenzione, risanamento, recupero statico ed igienico e restauro conservativo.”*;

VISTO il d.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137” (di seguito Codice);

CONSIDERATO che, in attuazione dell’art. 143 del d.lgs n. 42/2004 e s.m.i, la Regione Lazio ed il Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo (di seguito MiBACT) hanno sottoscritto, in data 11 dicembre 2013, un protocollo d’intesa, il cui schema era stato, precedentemente, approvato dalla Giunta Regionale con propria deliberazione n. 447 del 10 dicembre 2013, per il perseguimento dell’obiettivo comune di tutela e valorizzazione del paesaggio laziale, con specifico riferimento ai beni paesaggistici, nel rispetto dei principi di collaborazione e cooperazione istituzionale sanciti dal Codice;

PRESO ATTO che, con il predetto protocollo d’intesa, le Parti hanno condiviso, all’articolo 3, lo svolgimento di una serie di attività, volte specificamente alla verifica dei contenuti del PTPR adottato, da concludersi entro dodici mesi dalla sottoscrizione dell’atto stesso e che, a tale scopo nel protocollo medesimo è stato istituito un apposito Comitato Tecnico costituito da rappresentanti delle Parti;

CONSIDERATO che il suddetto Comitato ha svolto tali attività riunendosi in sedute plenarie e attraverso sottocommissioni nel corso del 2014 e, vista la elevata complessità dei temi affrontati, per tutto il 2015;

CONSIDERATO che, in esito allo svolgimento della attività congiunta, il MiBACT e la Regione hanno preso atto della conclusione del lavoro istruttorio ed hanno sottoscritto in data 16 dicembre

2015 il “*Verbale di condivisione dei contenuti del Piano Paesaggistico della Regione Lazio, adottato con DD.GG.RR. nn. 556 e 1025 del 2007, come modificato ed integrato a seguito del lavoro istruttorio svolto congiuntamente, in attuazione protocollo d’Intesa tra Regione Lazio e Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo per la tutela e la valorizzazione del paesaggio laziale, ai fini della prosecuzione dell’iter di approvazione del piano paesaggistico.*”;

CONSIDERATO che per la definitiva conclusione dei lavori sono stati svolti ulteriori approfondimenti su specifici aspetti;

CONSIDERATO che il CRpT ha espresso il proprio parere con voto 235/1 del 3.3.16 i cui esiti sono stati integrati nella Relazione Istruttoria di cui all’articolo 23 comma 5 della l.r. 24/1998;

CONSIDERATO che la Giunta Regionale con Decisione n. 6 del 8.3.2016 ha trasmesso al Consiglio Regionale la proposta di deliberazione consiliare di approvazione del PTPR in formato digitale;

PRESO ATTO che il Consiglio Regionale ha reso consultabili sul proprio sito i documenti digitali della proposta di PTPR;

PRESO ATTO che gli organi consultivi della delle Commissioni consiliari: CAL – Consiglio delle Autonomie Locali e CREL - Consiglio Regionale Economia e Lavoro hanno espresso il proprio parere rispettivamente in data 28.7.2016 e 8.4.2016;

CONSIDERATO che il Consiglio Regionale nel corso del 2016 e del 2017 è stato impegnato nell’esame del PTPR caratterizzato da una elevatissima qualità di dettaglio della sua elaborazione e rappresentazione riguardante: l’analisi e l’individuazione dei beni paesaggistici, la particolare classificazione degli ambiti paesaggistici e il complesso apparato normativo di riferimento basati su uno specifico Sistema Informativo Territoriale Regionale per il Paesaggio;

CONSIDERATO che la predetta valutazione ha comportato la necessità di approfonditi studi coerenti e coordinati in relazione al complesso e considerevole “organigramma” dei suoi elaborati costitutivi che tra l’altro hanno visto la loro modificazione successivamente alla loro adozione anche in relazione alle integrazioni e modifiche scaturite derivanti dall’attività di pianificazione congiunta e dalle linee guida del MIBACT sulla “collaborazione istituzionale”;

CONSIDERATO che nel corso delle suddette approfondite analisi e valutazioni dei documenti del PTPR da parte del Consiglio Regionale è emersa la necessità di una più aggiornata cartografia di base del PTPR, articolo 22, comma 1, della l.r. 24/1998, in riferimento alla rappresentazione delle sopravvenute trasformazioni del territorio laziale rispetto alla cartografia di base della proposta di Piano;

RITENUTO, a tale riguardo, che l’aggiornamento cartografico deve essere comunque coerente con le procedure approvative sin ad ora esperite e le disposizioni di cui all’art. 143 del d.lgs. n. 42/2004 e s.m.i.;

RILEVATO che la consultazione pubblica dei documenti del PTPR, in particolare la proposta di controdeduzione alle osservazioni dei soggetti interessati, già concordate con il MIBACT, ha determinato tutta una serie di istanze di revisione e opposizioni alle decisioni assunte da parte degli stessi interessati trasmesse sia alla Direzione regionale competente sia allo stesso Consiglio Regionale;

CONSIDERATO, inoltre, che sono pervenute alla competente Direzione ulteriori istanze riguardanti l’errata o incerta perimetrazione dei vincoli paesaggistici di cui all’articolo 26 della l.r. 24/1998;

CONSIDERATO che, a seguito delle suddette istanze ed opposizioni, la competente Direzione regionale ha avviato approfondimenti puntuali finalizzati all'accertamento delle questioni poste, a seguito dei quali ha ritenuto di sottoporre la segnalazione alla valutazione congiunta con il MIBACT nell'ambito della concertazione interistituzionale di cui agli articoli 135, 143, comma 2, e 156, comma 3, del d.lgs. 42/2004;

CONSIDERATO che, vista la notevole mole di informazioni contenute negli elaborati, successivamente alla trasmissione della proposta di Piano al Consiglio Regionale e di tutti gli atti e gli elaborati parte integrante della proposta medesima, sono state effettuate da parte della struttura regionale competente ulteriori verifiche sugli elaborati trasmessi;

CONSIDERATO che sono stati rilevati dalla struttura competente in pianificazione paesaggistica alcuni errori materiali nella edizione degli elaborati e pertanto si rende indispensabile la trasmissione al Consiglio regionale, nel medesimo formato digitale, l'errata corrige relativo a errori materiali e refusi rilevati nel testo normativo e negli elaborati grafici del Piano;

CONSIDERATA la prossima scadenza dei termini fissati dalla l.r. 6 luglio 1998, n. 24 per l'approvazione del Piano Territoriale Paesistico Regionale, adottato con la D.G.R. del Lazio n. 556 del 25 luglio 2007, modificata ed integrata dalla D.G.R. del Lazio n. 1025 del 21 dicembre 2007, pubblicate sul S.O. n. 14 al B.U.R.L. n. 6 del 14 febbraio 2008;

PRESO ATTO che il termine per l'approvazione del P.T.P.R fissato per il 14 febbraio 2018, non consente la conclusione delle attività di cui sopra e il successivo iter amministrativo della proposta di Piano;

RITENUTO pertanto che, per mantenere gli impegni assunti, si rende necessario ed urgente apportare modifiche all' articolo 21 della L.R. 6 luglio 1998, n. 24;

VISTA la Relazione di accompagnamento alla proposta di legge;

VISTO il raccordo effettuato con l'Ufficio legislativo ai sensi del comma 5bis dell'articolo 65 del regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1;

CONSIDERATO di adottare la proposta di legge regionale concernente: "Modifiche alla legge regionale 6 luglio 1998, n. 24 (*Pianificazione paesistica e tutela dei beni e delle aree sottoposti a vincolo paesistico*)", parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

PRESO ATTO che il presente atto non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa,

di adottare e sottoporre all'esame del Consiglio Regionale l'allegata proposta di legge regionale concernente "Modifiche alla legge regionale 6 luglio 1998, n. 24 (*Pianificazione paesistica e tutela dei beni e delle aree sottoposti a vincolo paesistico*)", che consta di un unico articolo e di una relazione che formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

PROPOSTA DI LEGGE REGIONALE

“MODIFICHE ALLA LEGGE REGIONALE 6 LUGLIO 1998, N. 24 (PIANIFICAZIONE
PAESISTICA E TUELA DEI BENI E DELLE AREE SOTTOPOSTE A VINCOLO
PAESISTICO).”

Articolo I

(Modifiche alla legge regionale 6 luglio 1998, n. 24)

1. All'articolo 21, comma 1, della legge regionale 6 luglio 1998, n. 24 (Pianificazione paesistica e tutela dei beni e delle aree sottoposti a vincolo paesistico), le parole «Entro il 14 febbraio 2018» sono sostituite dalle seguenti: «Entro il 14 febbraio 2019».

2. All'articolo 21 della legge regionale 6 luglio 1998, n. 24, dopo il comma 1 è aggiunto il seguente:

«1 bis. Ai fini dell'approvazione del PTPR la Regione, fermo restando quanto previsto dagli articoli 135 e 143 del d.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137) e s.m.i., procede all'aggiornamento della base cartografica, quale modifica necessaria al PTPR adottato, indispensabile per adeguare l'attuale rappresentazione dello stato del territorio regionale».

Relazione

OGGETTO: proposta di modifica art. 21, comma 1, L.R. n. 24/1998 e s.m.

Ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs n. 42/2004 Codice dei beni culturali e del paesaggio (di seguito Codice) e s.m.i, le regioni, il Ministero dei Beni delle Attività Culturali e del Turismo e il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio del Mare possono stipulare intese per la definizione delle modalità di elaborazione congiunta dei piani paesaggistici.

In attuazione della predetta normativa, la Regione Lazio ed il suddetto Ministero hanno sottoscritto, in data 11 dicembre 2013, un protocollo d'intesa, il cui schema era stato, precedentemente, approvato dalla Giunta Regionale con propria deliberazione n. 447 del 10 dicembre 2013, per il perseguimento dell'obiettivo comune di tutela e valorizzazione del paesaggio laziale, con specifico riferimento ai beni paesaggistici, nel rispetto dei principi di collaborazione e cooperazione istituzionale sanciti dal Codice in materia di Paesaggio.

Il documento si pone all'interno del percorso di copianificazione avviato nel 1999, a seguito dell'Accordo di collaborazione per la redazione del P.T.P.R. di cui alla DGR n. 5814/1998 e del relativo Programma di lavoro approvato con deliberazioni n. 5109 e n. 5515 del 1999, e proseguito, dopo le modificazioni introdotte al Codice dal D.Lgs n. 63/2008, con l'intento di portare a compimento il procedimento di formazione del P.T.P.R. stesso in conformità con il vigente testo di legge.

le Parti hanno condiviso, all'art. 3 del citato protocollo d'intesa, lo svolgimento di una serie di attività da concludersi entro dodici mesi della sottoscrizione dell'atto stesso.

In esito allo svolgimento delle attività di copianificazione il MiBACT e la Regione hanno condiviso il lavoro istruttorio effettuato ed hanno sottoscritto in data 16 dicembre 2015 il "*Verbale di condivisione dei contenuti del Piano Paesaggistico della Regione Lazio, adottato con DD.GG.RR. nn. 556 e 1025 del 2007, come modificato ed integrato a seguito del lavoro istruttorio svolto congiuntamente, in attuazione protocollo d'Intesa tra Regione Lazio e Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo per la tutela e la valorizzazione del paesaggio laziale, ai fini della prosecuzione dell'iter di approvazione del piano paesaggistico.*".

A seguito del parere del CRpT reso con voto 235/I del 3.3.16 i cui esiti sono stati integrati nella Relazione Istruttorie di cui all'art. 23 c.5 della LR 24/98 la Giunta Regionale con Decisione n. 6 del 8.3.2016 ha trasmesso al Consiglio Regionale la proposta di deliberazione consiliare di approvazione del PTPR in formato digitale che ha reso consultabili on line i documenti della proposta di Piano.

Nel corso delle analisi e valutazioni dei documenti del PTPR da parte del Consiglio Regionale, vista la quantità di elaborati e di osservazioni al PTPR stesso è emersa la necessità di continuare l'analisi approfondita del Piano da parte del Consiglio, che non può ritenersi conclusa nella legislatura attuale e quindi non sarà possibile portarlo in aula per la sua approvazione.

Vista anche la necessità, più volta richiesta da parte degli organi consiliari di una più aggiornata cartografia di base del PTPR, art. 22 c. I della LR 24/98, in riferimento alla rappresentazione delle sopravvenute trasformazioni del territorio laziale rispetto alla cartografia di base della proposta di Piano, volontà condivisa dall'Assessorato alle Politiche del Territorio e della Mobilità.

La consultazione pubblica dei documenti del PTPR, in particolare la proposta di controdeduzione alle osservazioni dei soggetti interessati, già concordate con il MIBACT, ha determinato tutta una serie di istanze di revisione e opposizioni alle decisioni assunte da parte degli stessi interessati trasmesse sia alla Direzione regionale competente sia allo stesso Consiglio Regionale alle quali si sono aggiunte ulteriori istanze riguardanti l'errata o incerta perimetrazione dei vincoli paesaggistici di cui all'art. 26 della LR 24/98.

Infine si precisa che sono stati rilevati dalla struttura competente in pianificazione paesaggistica alcuni errori materiali nella edizione degli elaborati e pertanto si rende indispensabile la trasmissione al Consiglio regionale, nel medesimo formato digitale, l'errata corrige relativo a errori materiali e refusi rilevati nel testo normativo e negli elaborati grafici del Piano

Considerato quanto sopra, si evidenzia che, ai sensi dell'art. 21, comma I, della L.R. n. 24/1998 e s.m.i, il termine per l'approvazione del P.T.P.R. che risulta, al momento, fissato per il 14 febbraio 2019, non consentirebbe l'attuazione delle attività di concertazione con il MiBACT ed adeguamento sopra elencate.

I tempi tecnici richiesti per lo svolgimento di quanto sopra precisato determinano pertanto la necessità di una ulteriore e ultima proroga dei termini stabiliti dalla L.r 24/998 per l'approvazione del Piano.

Per mantenere gli impegni assunti, si propone un aggiornamento del predetto testo legislativo, inserendo un nuovo termine che consenta l'approvazione del P.T.P.R. da parte del Consiglio Regionale.

L'Assessore
Michele Civita