

Consiglio Regionale del Lazio



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 58

Presentata il 16 Novembre 2012

Assegnata il 19 Dicembre 2012

DI INIZIATIVA DEL Consigliere Mario Abbruzzese, nella qualità di Presidente del Consiglio Regionale, in attuazione della deliberazione dell' Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale 31 ottobre 2012, n. 21 concernente approvazione del bilancio di previsione del Consiglio Regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2013

OGGETTO: Approvazione del bilancio di previsione del Consiglio Regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2013

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Approvazione del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2013.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
Dichiara formalmente ricevibile
Assegnata alla 4^a Commissione
Roma 19.12.2012

IL CONSIGLIO REGIONALE

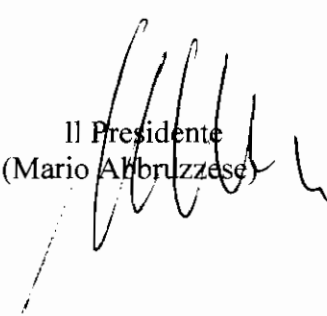
D'ordine del Presidente
Il Direttore del Servizio
Aula, Commissioni
(Dott. Onoratio Orticello)

- VISTO l'art. 24 dello Statuto regionale;
- VISTA la legge 6 dicembre 1973, n. 853 "*Autonomia contabile e funzionale delle Regioni a Statuto Ordinario*";
- VISTA la legge regionale 2 novembre 2001, n. 25 "*Norme in materia di bilancio e Contabilità nella Regione Lazio*" e successive modifiche;
- VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 25 maggio 2012, con il quale la Regione Lazio è stata individuata tra le amministrazioni che partecipano alla sperimentazione della disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro enti ed organismi, di cui all'art. 36 del d. lgs. 118/2011;
- VISTO il "Regolamento di contabilità del Consiglio regionale del Lazio" e successive modifiche, approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 169 del 18 novembre 1981;

DELIBERA

di approvare il bilancio di previsione del Consiglio regionale per l'esercizio 2013, per l'importo complessivo di spesa pari a euro 78.772.916,22 e di entrate proprie pari a euro 59.700.00, costituito dagli allegati schemi contabili, denominati "Allegato 1" e "Allegato 2".

Il Presidente
(Mario Abruzzese)



ALLEGATO I

(Proposta di deliberazione consiliare "Approvazione del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2013").

BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2013		
capitoli /articoli	DENOMINAZIONE	2013
	UPB 01: SPESE DEL CONSIGLIO REGIONALE - PARTE CORRENTE	Entrate/Uscite
Cap.1- R11401	Indennità di carica e di missione spettanti ai Consiglieri regionali ed agli Assessori non componenti del Consiglio regionale (L. 853/73); liquidazione indennità fine mandato dei Consiglieri regionali non rieletti e degli Assessori non componenti del Consiglio regionale (L.R. n. 19/95); pagamento premi di assicurazione dei Consiglieri regionali e degli Assessori non componenti del Consiglio regionale (L.R. n. 5/91); Indennità di funzione del Difensore civico, del Co.re.com, del Garante dell'infanzia e dell'adolescenza e del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale; Comitato dei Garanti; CREL; CAL.	€ 22.000.000,00
Cap. 7-R15404	Diritto di iniziativa popolare e degli Enti locali per la formazione di leggi, regolamenti e provvedimenti amministrativi regionali (L.R. 63/80)	€ 0,00
Cap. 8-R15406	Svolgimento dei referendum abrogativi di leggi, regolamenti, provvedimenti amministrativi della regione Lazio	€ 0,00
Cap. 9-R11404	Funzionamento dell'Ufficio del Difensore civico (L.R. 17/80 e 40/85)	€ 20.000,00
Cap. 12-R11403	Liquidazione degli assegni vitalizi degli ex Consiglieri regionali e degli ex Assessori regionali non componenti del Consiglio regionale e loro aventi causa (L.R. n. 7/73 e successive modifiche ed L.R. n. 19/95 e successive modifiche).	€ 16.400.000,00
Cap. 17-R11101	Assegnazione degli importi previsti dalla convenzione stipulata in data 16 dicembre 2009 tra il Co.re.com Lazio e l'autorità per le garanzie nelle comunicazioni.	€ 202.916,22
Cap. 50-R11900	Spese di funzionamento degli uffici e degli organismi istituzionali del Consiglio regionale suddivise negli articoli che seguono.	€ 34.350.000,00
ART. 2	Iniziative di cui alla L. R. 8/1997.	€ 50.000,00

Segue: ALLEGATO 1

(Proposta di deliberazione consiliare "Approvazione del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2013").

BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2013		
capitoli /articoli	DENOMINAZIONE	2013
	UPB 01: SPESE DEL CONSIGLIO REGIONALE - PARTE CORRENTE	Entrate/Uscite
ART. 3	Funzionamento del Consiglio regionale del Lazio: posta, servizi telefonici, cancelleria, resocontazione e stampa, documentazione e biblioteca, acquisto attrezzature ed arredamento, gestione autoparco, comunicazione e relazioni esterne.	€ 25.700.000,00
ART. 4	Attività di Formazione per personale del Consiglio regionale;servizi esternalizzati in house a Lazio Service.	€ 3.400.000,00
ART. 5	Contributi per il funzionamento dei Gruppi consiliari L.R. n. 6/73	€ 500.000,00
ART. 6	Funzionamento del CO.RE.COM. e del Nucleo di valutazione; attività di studio, ricerca e consulenza a favore degli organismi del Consiglio Regionale, convegni, indagini conoscitive, studi e ricerche, attività di promozione; attività per l'utilizzo pubblico del Parco Rabin	€ 3.000.000,00
ART. 10	Servizi di trasporto per il personale regionale	€ 350.000,00
ART. 11	Funzionamento dell'Istituto Regionale di Studi Giuridici del Lazio "C.A Jemolo"	€ 500.000,00
ART. 14	Garante dell'Infanzia e dell'adolescenza (L.R. n. 38/02)	€ 200.000,00
ART. 15	Garante persone sottoposte a misure restrittive libertà personale (L.R.31/03)	€ 250.000,00
ART. 16	Funzionamento della commissione d'indagine sulla sicurezza del lavoro, istituita dall'art. 57 della l.r. 10 maggio 2001, n. 10	€ 0,00
ART. 19	CREL - attività di gestione	€ 200.000,00
ART. 24	CAL - Comitato delle autonomie locali	€ 100.000,00
ART. 25	CONSULTA FEMMINILE	€ 100.000,00

Segue: ALLEGATO I

(Proposta di deliberazione consiliare "Approvazione del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2013").

BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2013		
capitoli /articoli	DENOMINAZIONE	2013
	UPB 01: SPESE DEL CONSIGLIO REGIONALE - PARTE CORRENTE	Entrate/Uscite
ART. 26	COMITATO GARANZIA STATUTARIA	€ 0,00
	TOTALE UPB 01	€ 72.972.916,22
	UPB 02: SPESE DEL CONSIGLIO REGIONALE - PARTE CAPITALE	
Cap. 13 - S22502	Manutenzione, messa a norma ed efficientamento energetico degli immobili del Consiglio regionale e delle loro pertinenze.	€ 5.800.000,00
	TOTALE UPB 01 E UPB 02	€ 78.772.916,22
	ENTRATE PROPRIE	
Cap. 18	Entrate da attività proprie del Consiglio (bar, tabacchi, antenne)	€ 59.700,00

ALLEGATO 2

(Proposta di deliberazione consiliare "Approvazione del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2013").

BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2013 AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118		ENTRATE		USCITE	
capitoli /articoli	SPESA CORRENTI DENOMINAZIONE	ENTRATE	USCITE		
Cap.1-R11401	Indennità di carica e di missione spettanti ai Consiglieri Regionali ed agli Assessori non componenti del Consiglio Regionale (L. 853/73); liquidazione indennità fine mandato dei Consiglieri regionali non rieletti e degli Assessori non componenti del Consiglio regionale (L.R. n. 19/95); pagamento premi di assicurazione dei Consiglieri regionali e degli Assessori non componenti del Consiglio regionale (L.R. n. 5/91); Indennità di funzione del Difensore Civico, del Co.re.com, del Garante dell'infanzia e dell'adolescenza e del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale; Comitato dei Garanti; CREL; CAL.	TITOLO 2 CATEGORIA 01 TIPOLOGIA 01 E 2.01.01.02.000	TITOLO 1 MISSIONE 01 PROGRAMMA 01 U.1.03.03.01.000		€ 22.000.000,00
Cap. 7 R15404	Diritto di iniziativa popolare e degli Enti locali per la formazione di leggi, regolamenti e provvedimenti amministrativi regionali (L.R. 63/80)	TITOLO 2 CATEGORIA 01 TIPOLOGIA 01 E 2.01.01.02.000	TITOLO 1 MISSIONE 01 PROGRAMMA 07 U.1.04.02.05.000		€ 0,00
Cap. 8-R15406	Svolgimento dei referendum abrogativi di leggi, regolamenti, provvedimenti amministrativi della regione Lazio	TITOLO 2 CATEGORIA 01 TIPOLOGIA 01 E 2.01.01.02.000	TITOLO 1 MISSIONE 01 PROGRAMMA 07 U.1.03.03.01.000		€ 0,00
Cap. 09-R11404	Funzionamento dell'Ufficio del Difensore Civico (L.R. 17-80 e 40-85)	TITOLO 2 CATEGORIA 01 TIPOLOGIA 01 E 2.01.01.02.000	TITOLO 1 MISSIONE 01 PROGRAMMA 01 U.1.03.03.01.000		(20.000,00

Segue: ALLEGATO 2

(Proposta di deliberazione consiliare "Approvazione del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2013").

BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2013 AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118			
capitoli /articoli	SPESA CORRENTI DENOMINAZIONE	ENTRATE	USCITE
Cap. 12-R11403	Liquidazione degli assegni vitalizi degli ex Consiglieri regionali e degli ex Assessori regionali non componenti del Consiglio regionale e loro aventi causa (L.R. n. 7/73 e successive modificazioni ed integrazioni; L.R. n. 19/95 e successive modifiche	TITOLO 2 CATEGORIA 01 TIPOLOGIA 01 E 2.01.01.02.000	TITOLO 1 MISSIONE 01 PROGRAMMA 01 U.1.04.02.01.000
Cap. 17-R11101	Assegnazione degli importi previsti dalla convenzione stipulata in data 16 dicembre 2009 tra il Co.re.com Lazio e l'autorità per le garanzie nelle comunicazioni.	TITOLO 2 CATEGORIA 01 TIPOLOGIA 01 E 2.01.01.02.000	TITOLO 1 MISSIONE 01 PROGRAMMA 01 U.1.04.01.04.000
Cap.50-R11900	Spese di funzionamento degli uffici e degli organismi istituzionali del Consiglio regionale.	TITOLO 2 CATEGORIA 01 TIPOLOGIA 01 E 2.01.01.02.000	TITOLO 1 MISSIONE 01 PROGRAMMA 01 U.1.03.03.01.000
	TOTALE SPESA CORRENTE		€ 72.972.916,22
Cap.13 - S22502	Manutenzione, messa a norma ed efficientamento energetico degli immobili del Consiglio regionale e delle loro pertinenze.	TITOLO 4 CATEGORIA 100 TIPOLOGIA 200 E 4.02.01.02.000	TITOLO MISSIONE 01 PROGRAMMA 05 U.2.02.01.09.000
	TOTALE SPESA C/CAPITALE		€ 5.800.000,00
	TOTALE SPESA GENERALE		€ 78.772.916,22
CAP. 18	Entrate proprie da attività del Consiglio regionale (bar-tabacchi-antenne)	TITOLO 2 CATEGORIA 01 TIPOLOGIA 01 E 3.01.03.00.000	TITOLO 1 MISSIONE 99 PROGRAMMA 01 U.1.03.03.01.000
			€ 59.700,00

RELAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE DEL CONSIGLIO REGIONALE DEL LAZIO PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2013.

Il bilancio di previsione 2013 non poteva, ovviamente, non prendere le mosse dalla gestione del corrente esercizio finanziario, alla cui conclusione mancano solo due mesi e che, tuttavia, risulta connotato da forti elementi di incertezza e indeterminatezza di cui occorre inevitabilmente tener conto. Infatti, a causa della situazione di grave crisi politica venutasi a creare agli inizi di settembre, sfociata poi nelle dimissioni della Presidente della Regione e nel conseguente scioglimento del Consiglio regionale, sono state adottate alcune misure di contenimento della spesa che avranno un riflesso sia nel corrente che nel prossimo esercizio finanziario.

Più specificamente, a seguito dell'approvazione da parte del Consiglio regionale dell'o.d.g. n. 299 del 17 settembre 2012, sono state adottate deliberazioni dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale che incidono significativamente, in termini di abbattimento, sui "costi della politica". Ci si riferisce, in particolare, alla riduzione del 50 per cento delle risorse assegnate ai consiglieri regionali a titolo di rimborso delle spese sostenute al fine di mantenere il rapporto tra eletto ed elettori (art. 8 della l.r. 14/1998), alla drastica riduzione del parco-auto, alla soppressione sospensione del trasferimento delle risorse per il funzionamento dei gruppi consiliari. Senza contare, nondimeno, l'insopprimibile esigenza del rispetto degli obiettivi finanziari imposti dal patto di stabilità interno e, più in generale, di contenimento della spesa disposto dalla normativa statale (in particolare, da ultimo, i dd.ll. 95/2012 e 174/2012).

Ciò premesso, analizzando più puntualmente il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2013, si evidenzia come lo stesso sia redatto in conformità a quanto previsto:

- dalla legge 6 dicembre 1973, n. 853 *"Autonomia contabile e funzionale di Consigli regionali delle Regioni a statuto ordinario"*;
- dal decreto legislativo 28 marzo 2000, n.76 *"Principi fondamentali e norme di coordinamento in materia di bilancio e di contabilità delle Regioni, in attuazione dell'articolo 1, comma 4, della legge 25 giugno 1999, n.208"* e successive modifiche;
- dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*;
- dalla legge regionale 20 novembre 2001, n. 25 *"Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione"* e successive modifiche;
- dall'articolo 24 dello Statuto della Regione Lazio;



- dalla legge regionale 18 febbraio 2002, n. 2 *“Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio, e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”* e successive modifiche;
- dalla deliberazione del Consiglio regionale del Lazio 18 novembre 1981, n. 169 *“Regolamento di contabilità del Consiglio regionale del Lazio”*;

Nella previsione di spesa si è tenuto conto di quanto previsto dal decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 (*“Disposizioni urgenti per la riduzione della spesa pubblica a servizi invariati.”*), convertito in legge, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1 della legge 7 agosto 2012, n. 135, raggiungendo l'obiettivo di una riduzione complessiva della spesa pari a circa il 20 per cento. Al riguardo, risulta opportuno evidenziare che circa il 52 per cento della spesa medesima è rappresentato, in base alla vigente normativa, da spese obbligatorie caratterizzate, come tali, da una rigidità che le rende difficilmente comprimibili.

Nel bilancio di previsione le spese sono distinte in due UPB, l'UPB 01 (denominata *“Spese del Consiglio regionale - parte corrente”*) e l'UPB 02 (denominata *“Spese del Consiglio regionale parte capitale”*), ripartite, secondo il rispettivo oggetto e contenuto economico, la prima in più capitoli/articoli e la seconda in un unico capitolo, per un ammontare complessivo della previsione di spesa pari a euro 78.772.916,22 che implica, rispetto al corrente esercizio finanziario (98.513.935,71), una riduzione della stessa previsione di quasi 20 milioni di euro. È stato predisposto, inoltre, uno schema di bilancio che tiene conto delle disposizioni di cui al d.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, in considerazione del fatto che la Regione Lazio è stata individuata tra le amministrazioni che partecipano alla prevista fase di sperimentazione.

Gli stanziamenti imputati sui singoli capitoli/articoli di spesa, determinati sulla base delle indicazioni provenienti dalle strutture organizzative del Consiglio e dagli organismi istituzionali ad esso facenti capo sul piano finanziario, sono di seguito descritti:

UPB 01 (*“Spese del Consiglio regionale - parte corrente”*)

- **cap. 1-R11401:** comprende, tra gli altri, i fondi per la corresponsione delle competenze spettanti ai consiglieri regionali e agli assessori esterni, per la liquidazione delle indennità di fine mandato dei consiglieri regionali non rieletti e degli assessori esterni. Inoltre, su tale capitolo gravano anche la quota parte a carico della Regione dei premi assicurativi a favore

dei consiglieri regionali e degli assessori esterni e le integrazioni del fondo per la liquidazione dell'indennità di fine mandato a favore degli stessi, il rimborso spese di segreteria e rappresentanza ex art. 8 della L.r. 14/1998.

€ 22.000.000,00

- **Cap. 7-R15404:** comprende i fondi per l'attuazione dell'articolo 13 della L.r. 63/1980, relativo al diritto di iniziativa popolare e degli enti locali per la formazione di leggi, regolamenti e provvedimenti amministrativi regionali:

€ 0,00

- **Cap. 8-R15406:** comprende i fondi per l'attuazione dell'articolo per la copertura finanziaria delle eventuali spese occorrenti per lo svolgimento di referendum abrogativi di leggi, regolamenti, provvedimenti amministrativi regionali, in base a quanto previsto dall'articolo 31 della L.r. 78/1980.

€ 0,00

- **Cap. 9-R11404:** lo stanziamento garantisce il funzionamento delle attività del Difensore civico.

€ 20.000,00

- **Cap. 12-R11403:** contiene lo stanziamento per la liquidazione, in base alla L.r. 7/1973, degli assegni vitalizi agli ex consiglieri regionali ed ex assessori esterni non componenti il Consiglio regionale e loro aventi causa.

€ 16.400.000,00

- **Cap. 17- R11101:** contiene la previsione di spesa per le attività inerenti la convenzione tra il CO.RE.COM Lazio e l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni.

€ 202.916,22

- **Cap. 50-R11900:** contiene lo stanziamento per le spese di funzionamento degli uffici e degli organismi istituzionali, per un importo complessivo di euro **34.350.000,00**. Tale capitolo si suddivide negli articoli che seguono:

- **Art. 2:** contiene lo stanziamento per le spese di rappresentanza del Presidente del Consiglio regionale.

€ 50.000,00

- **Art. 3:** contiene lo stanziamento per le spese destinate a garantire servizi vari (posta, servizi telefonici, cancelleria, resocontazione e stampa, documentazione, biblioteca, gestione autoparco, acquisto attrezzature e mobilio). Contiene, altresì, i fondi per finanziare le spese relative alla comunicazione e alle relazioni esterne.

€ 25.700.000,00

- **Art. 4:** finanzia le spese per attività di formazione e missioni del personale addetto al Consiglio regionale, servizi esternalizzati in house a Lazio Service.

€ 3.400.000,00

- **Art. 5 - R11502:** comprende i fondi inerenti i contributi per il funzionamento dei gruppi consiliari ex l.r. 6/1973.

Rispetto al 2012, lo stanziamento previsto è diminuito di circa il 90 per cento in ragione delle recenti disposizioni normative statali, da recepirsi a livello regionale, e delle deliberazioni assunte dall'U.D.P..

€ 500.000,00

- **Art. 6:** finanzia le spese per attività di consulenza a favore del Consiglio regionale, spese per convegni, indagini conoscitive, studi e ricerche, nonché le spese per la realizzazione delle attività del "Comitato regionale per le comunicazioni" CORECOM."

Rispetto al 2012, lo stanziamento previsto è ridotto di circa il 64 per cento.

€ 3.000.000,00

- **Art. 10:** finanzia i servizi di trasporto per il personale del Consiglio regionale.

€ 350.000,00

- **Art. 11:** contiene il contributo ordinario per il funzionamento dell'Istituto regionale di Studi giuridici del Lazio "A. C. Jemolo".

€ 500.000,00

- **Art. 14:** contiene il contributo per il funzionamento dell'Ufficio del "Garante dell'infanzia e dell'Adolescenza".

€ 200.000,00

- **Art. 15:** contiene il contributo per il funzionamento dell'Ufficio del "Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale".

€ 250.000,00



- **Art. 16:** concerne le spese per il funzionamento della commissione d'indagine sulla sicurezza del lavoro

€ 0,00

- **Art. 19:** relativo al funzionamento del CREL – Consiglio regionale economia e lavoro.

€ 200.000,00

- **Art. 24:** relativo al funzionamento del CAL – Consiglio delle autonomie locali.

€ 100.000,00

- **Art. 25:** prevede le spese per il funzionamento della Consulta femminile.

€ 100.000,00

- **Art. 26:** prevede spese per il funzionamento del Comitato di garanzia statutaria.

€ 0,00

UPB 02 (Spese del Consiglio regionale – parte capitale)

Cap. 13 – S22502: contiene lo stanziamento per assicurare gli interventi di manutenzione, messa a norma, efficientamento energetico degli immobili del Consiglio regionale e delle loro pertinenze.

€ 5.800.000,00

L'Art. 18 prevede **entrate proprie** del Consiglio regionale, derivanti dai contratti per antenne e locazioni per esercizio bar, tabacchi e giornali. Quindi la somma riportata non deriva da trasferimenti dal bilancio regionale.

€ 59.700,00

